

LEGGE DI BILANCIO 2017-2019

LE MISURE PER IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI DEGLI ENTI TERRITORIALI

A cura della Direzione Affari Economici e Centro Studi

Domande in diretta da inviare a
affarieconomici@ance.it

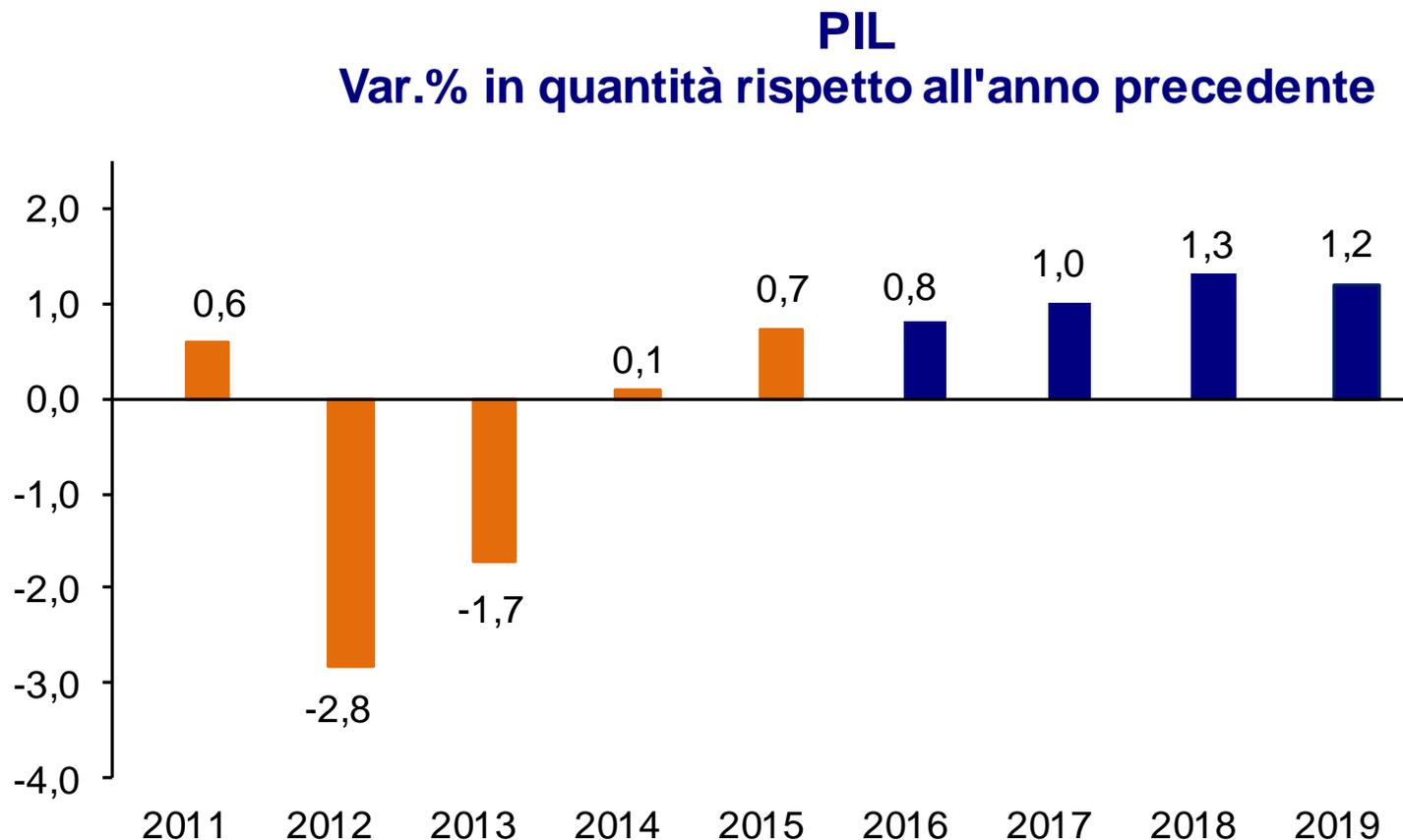
SEMINARIO ANCE
Roma, 9 novembre 2016

Obiettivi del seminario

- **Illustrare le opportunità** relative alle misure di finanza pubblica per gli enti territoriali (Comuni, Province, Città Metropolitane, Regioni) contenute nella Legge di bilancio 2017, che sono in grado di **determinare importanti effetti positivi sugli investimenti a livello locale, già nel 2017**
- **Offrire prime indicazioni operative** sul modo in cui le Amministrazioni territoriali possono usufruire di queste opportunità
- **Rispondere ad eventuali domande** di chiarimento del sistema associativo sulle misure previste dalla Legge di bilancio

Un contesto economico ancora incerto

La ripresa italiana prosegue ma a un ritmo più lento rispetto alle aspettative



Un settore delle costruzioni ancora in difficoltà

INVESTIMENTI IN COSTRUZIONI^(*)

	2015 Milioni di euro	2013	2014	2015 ^(°)	2016 ^(°)	2008-2015 ^(°)	2008-2016 ^(°)	
		<i>Variazione % in quantità</i>						
COSTRUZIONI	125.348	-7,5%	-5,2%	-1,0%	0,3%	-34,9%	-34,7%	
.abitazioni	66.772	-3,3%	-4,2%	-1,9%	0,2%	-27,7%	-27,6%	
- nuove (°)	21.038	-12,4%	-14,0%	-6,8%	-3,4%	-61,0%	-62,4%	
- manutenzione straordinaria(°)	45.734	2,9%	1,5%	0,5%	1,9%	19,1%	21,3%	
.non residenziali	58.576	-11,7%	-6,3%	0,1%	0,3%	-41,4%	-41,2%	
- private (°)	34.053	-13,4%	-7,1%	-1,2%	0,2%	-36,5%	-36,6%	
- pubbliche (°)	24.523	-9,3%	-5,1%	1,9%	0,4%	-47,1%	-46,9%	

(*) Investimenti in costruzioni al netto dei costi per trasferimento di proprietà

(°) Stime Ance

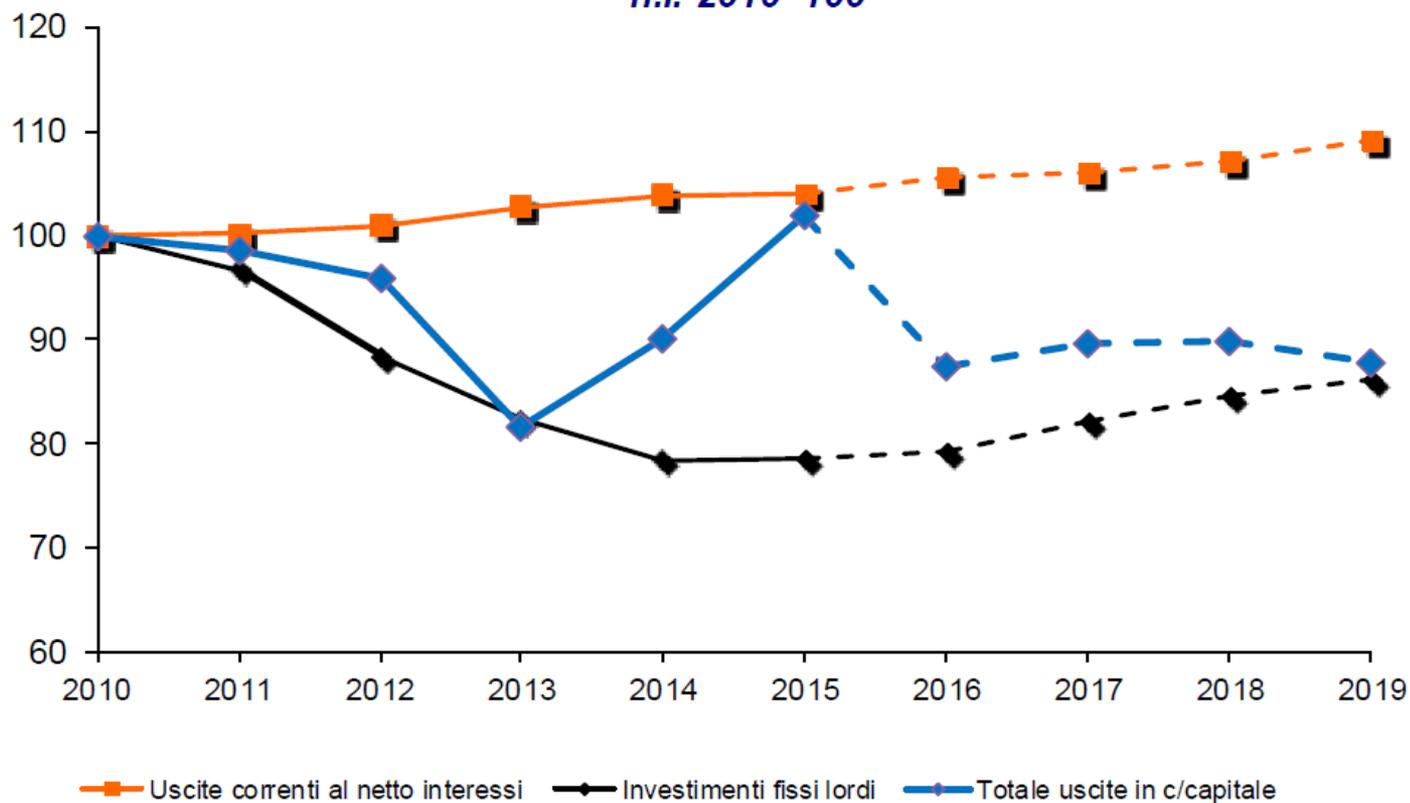
(°°) Scenario tendenziale; (°°°) Scenario programmatico

Elaborazione Ance su dati Istat

Le difficoltà nel cogliere le opportunità della Legge di stabilità 2016

Un aumento della spesa per investimenti fissi lordi già a partire dal 2015

NEL 2016 SI CONFERMA L'INVERSIONE DI SEGNO NELLA PREVISIONE DI SPESA PUBBLICA PER INVESTIMENTI FISSI
n.i. 2010=100



Elaborazione Ance su dati Istat e Nota di aggiornamento del DEF, settembre 2016

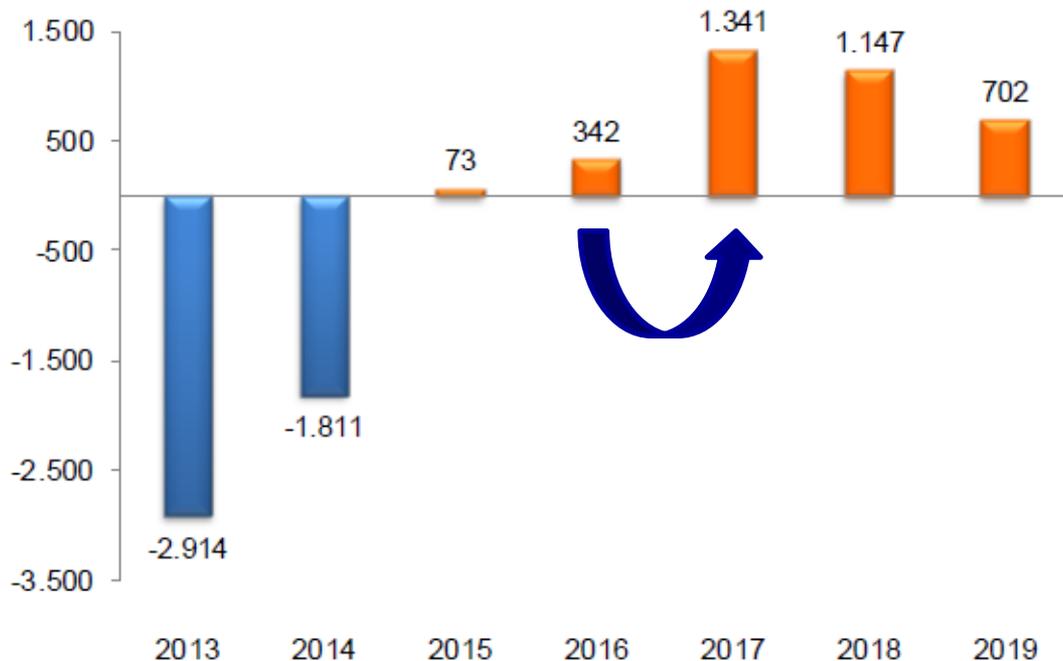
Il tentativo di spinta al rilancio delle infrastrutture con la Legge di stabilità di un anno fa

I fattori in grado di rilanciare gli investimenti pubblici

- ✓ **La clausola europea per gli investimenti pubblici nel 2016**
- ✓ **Un incremento delle risorse stanziato per nuove infrastrutture (+9% nel 2016 dopo -43% nel periodo 2008-2015)**
- ✓ **Il superamento del Patto di stabilità interno**
- ✓ **Maggiore stabilità finanziaria** su un arco temporale di medio periodo (edilizia scolastica, rischio idrogeologico, grandi infrastrutture strategiche, reti ferroviarie, stradali, ecc.)

Per effetto dei ritardi registrati, il maggiore aumento di spesa per investimenti fissi previsto nel 2016 ... spostato al 2017

NEL 2016 AUMENTO DELLA SPESA PUBBLICA PER INVESTIMENTI FISSI LORDI INFERIORE ALLE ATTESE - Variazioni assolute rispetto all'anno precedente (Milioni di euro)



Investimenti fissi lordi 2017: +3,6%

Ma nel 2016 solo +0,9% contro il +2% previsto

Continua l'aumento delle spese correnti al netto degli interessi

+21,7 mld contro +2,8 mld per gli investimenti nel 2015-2018

Elaborazione Ance su dati Istat e Nota di aggiornamento del Def, settembre 2016

Le principali scelte delle Legge di bilancio 2017-2019

Alcune delle principali misure della Legge di bilancio 2017

Ricostruzione post-terremoto Centro Italia
6 miliardi di euro

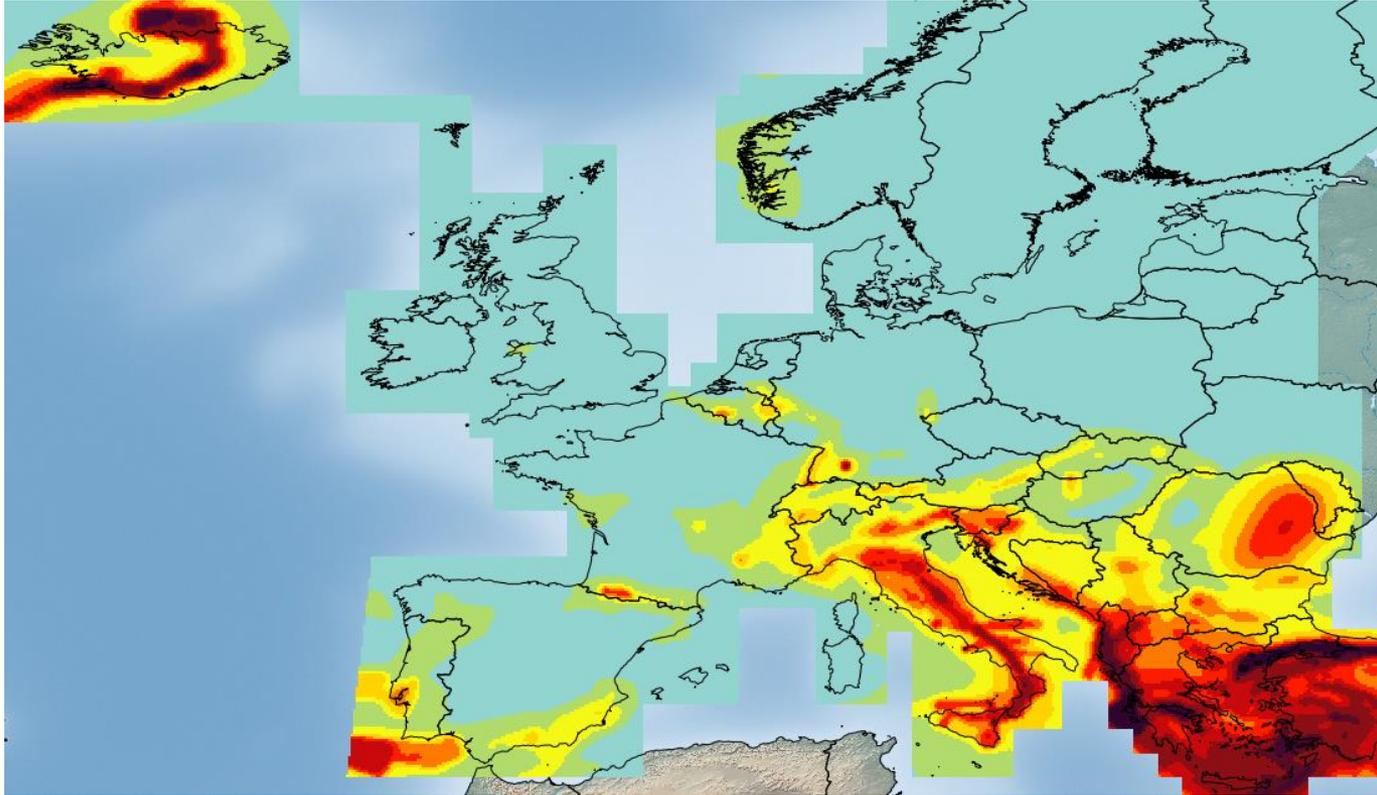
**Fondo nazionale per il finanziamento degli investimenti
e lo sviluppo infrastrutturale e industriale del Paese**
47,5 miliardi di euro per il periodo 2017-2032

**Misure di finanza pubblica per il rilancio degli
investimenti**
4,5 miliardi di euro nel triennio

**Incentivi fiscali per le ristrutturazioni, il risparmio
energetico e la messa in sicurezza sismica**

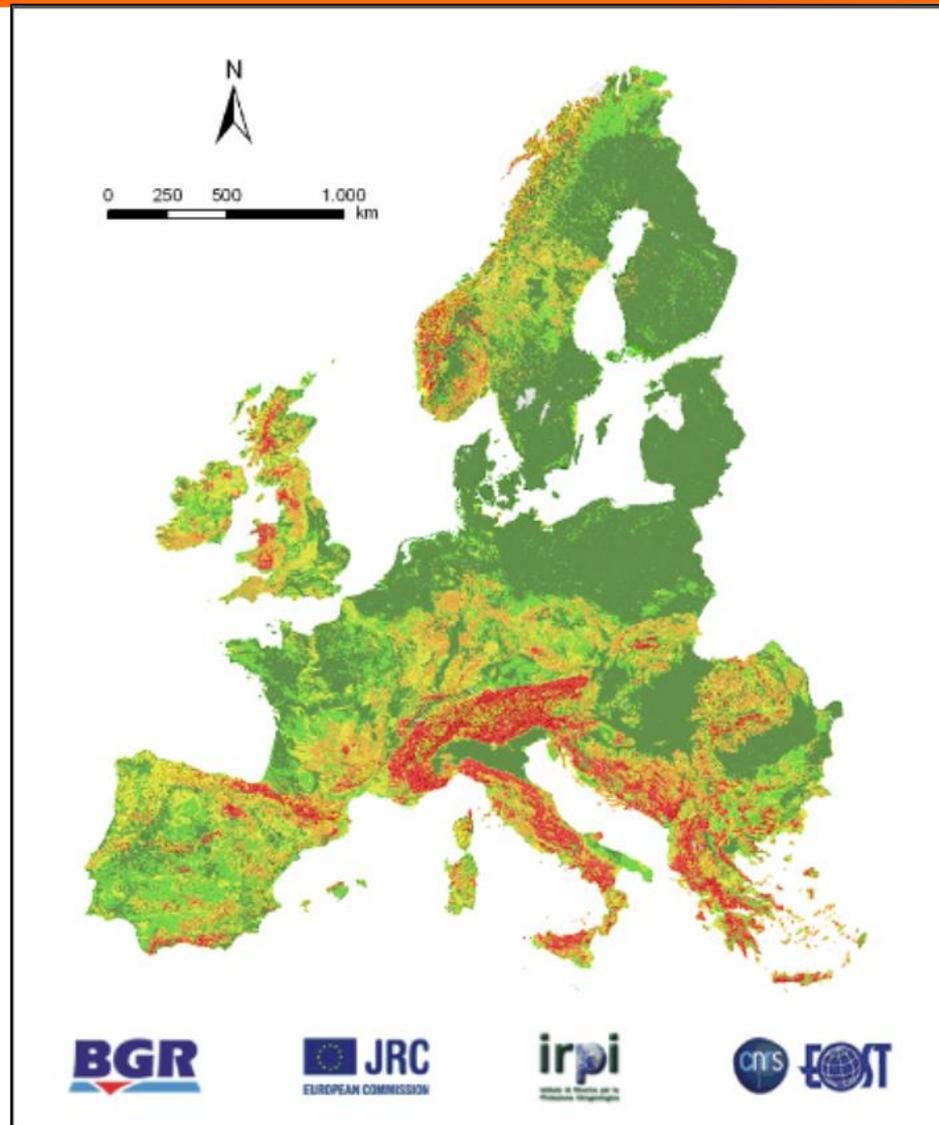
Il Progetto «Casa Italia»

Italia: Tra i Paesi europei più a rischio - Terremoti



Fonte: Centro di Pericolosità Sismica (CPS) - Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV) – Progetto SHARE - <https://ingvcps.wordpress.com/2013/08/10/pericolosita-sismica-classificazione-del-territorio-nazionale-e-rischio-sismico/>

Italia: Tra i Paesi europei più a rischio - Frane



«Casa Italia»

- Avviare un ampio piano di prevenzione dei rischi naturali, anche mettendo a sistema i vari programmi di spesa esistenti

PRIMA PANORAMICA DELLE RISORSE FINANZIARIE DA METTERE A SISTEMA PER LO SVILUPPO DELLE CITTÀ

Piano Periferie <i>500 milioni €</i>	Piano Aree degradate <i>200 milioni €</i>	Piano Città <i>318 milioni €</i>	PON METRO <i>896 milioni €</i>
Rischio idrogeologico (Piano stralcio) <i>1,3 miliardi €</i>	Riqualificazione edifici scolastici <i>2,5 miliardi €</i>	Fondo Sviluppo e Coesione <i>36 miliardi € da programmare</i>	Fondi strutturali europei (FESR-FSE)* <i>51,7 miliardi € già programmati</i>
Impianti sportivi <i>100 milioni €</i>	Piani nazionali Banda ultra larga e Crescita Digitale	Cassa Depositi e Prestiti	Piano Mobilità sostenibile

**Nota: L'importo di 51,7 miliardi indicato per i fondi strutturali europei comprende gli 896 milioni di euro del PON METRO*

Elaborazione Ance su documenti ufficiali

Casa Italia costituisce l'elemento principale per un rilancio degli investimenti pubblici nei prossimi anni

Ricostruzione post-terremoto Centro Italia
6 miliardi di euro

Fondo nazionale per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale e industriale del Paese
47,5 miliardi di euro per il periodo 2017-2032

Misure di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti
4,5 miliardi di euro nel triennio

Incentivi fiscali per le ristrutturazioni, il risparmio energetico e la messa in sicurezza sismica

CASA ITALIA

Intervento Dott.ssa Sonia Caffù

Ragioneria Generale dello Stato

Conclusione

Sintesi delle misure della Legge di bilancio (Art. 65)

Le misure di rilancio degli investimenti territoriali –1,2 miliardi di euro su 1,5 miliardi annuali, pari a circa l'80%- sono destinate a pochi interventi strategici -edilizia scolastica, messa in sicurezza sismica e rischio idrogeologico- che sono al centro del progetto nazionale di prevenzione dei rischi denominato “Casa Italia”.

Per accedere a queste opportunità :

- ✓ **Gli enti locali** dovranno presentare **domande entro il 20 febbraio 2017** sulla base di un **progetto esecutivo** redatto, validato e completo di cronoprogramma. Tematiche: **edilizia scolastica, adeguamento e miglioramento sismico degli immobili, prevenzione del rischio idrogeologico.** Importo: **700 M€ nel 2017** di cui almeno 300 M€ per le scuole
- ✓ **Le Regioni e Province autonome** dovranno presentare **domande entro il 20 febbraio 2017** sulla base di un **progetto esecutivo** redatto, validato e completo di cronoprogramma. Tematiche: **edilizia scolastica, adeguamento e miglioramento sismico degli immobili, prevenzione del rischio idrogeologico.** Importo: **500 M€ nel 2017**

Gli effetti delle misure della Legge di bilancio sugli investimenti degli enti territoriali



Elaborazione Ance su Disegno di Legge di Bilancio 2017

La necessità di una maggiore attenzione alla programmazione: il solco comune di tre importanti riforme

**Riforma del Patto di
stabilità interno**

**Politica regionale
europea
(fondi strutturali)**

**Nuovo Codice degli
Appalti e delle
Concessioni**

- 1. Maggiore attenzione alla programmazione e al rispetto dei tempi e cronoprogrammi di spesa per i lavori**
- 2. Con le varie riforme, l'attività di alcuni enti si sposterà dalla gestione della fase di gara alla gestione del progetto e contratto, anche dal punto di vista economico e contabile.**

Contatti:

Direzione Affari Economici e Centro Studi

06 84 567 379/ 387/ 928

affarieconomici@ance.it